



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
Прокуратура
Качугского района
ул. Красной Звезды, 1
п. Качуг, 666203

13.10.14 № 21-905-14

Директору ОГБУ СО «Комплексный
центр социального обслуживания
населения Качугского района»

Васильевой Л.А.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о профилактике
безнадзорности и правонарушений
несовершеннолетних

Прокуратурой Качугского района во исполнение задания прокуратуры Иркутской области проведена проверка на предмет соблюдения органами системы профилактики законодательства в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, социального неблагополучия. В рамках проверки прокуратурой в отделении помощи семье и детям при ОГБУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения Качугского района», ГДН МО МВД России «Качугский» изучены социальные паспорта и УПК на семьи, поставленные на профилактический учет органов системе профилактики, в том числе, в связи с совершением в отношении детей преступлений их против жизни и здоровья. В КДН и ЗП изучены номенклатурные дела (статистическая отчетность, протоколы заседаний КДН и ЗП, переписка с иными субъектами профилактики района и др.).

В соответствии с ч. 1 ст. 2, ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ) основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому; обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних; социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении; выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий. В систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят, в том числе, комиссии по делам несовершеннолетних.

Статьей 12 Федерального закона от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ установлено, что органы управления социальной защитой населения в пределах своей компетенции осуществляют меры по профилактике безнадзорности несовершеннолетних и организуют индивидуальную профилактическую работу в отношении

безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними; внедряют в деятельность учреждений и служб, предоставляющих социальные услуги несовершеннолетним и их семьям, современные методики и технологии социальной реабилитации.

Учреждения социального обслуживания, к которым относятся территориальные центры социальной помощи семье и детям и иные учреждения социального обслуживания, в соответствии с уставами указанных учреждений или положениями о них предоставляют социальные услуги несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, на основании просьб несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей либо по инициативе должностных лиц органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации; выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также семьи, несовершеннолетние члены которых нуждаются в социальных услугах, осуществляют социальную реабилитацию этих лиц, оказывают им необходимую помощь в соответствии с индивидуальными программами социальной реабилитации.

Деятельность органов системы профилактики регламентируется также Порядком межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по организации индивидуальной профилактической работы в отношении семей и (или) несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, утв. Постановлением КДН и ЗП Иркутской области от 30.12.2015 г. № 10 (далее – Порядок).

Между тем, проверкой отделения помощи семье и детям при ОГБУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения Качугского района» (далее – отделение) установлено, что в полном объеме полномочия, предоставленные законодательством в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, отделением не используются и не реализовываются.

Так, проверкой социального паспорта на семью Екусовой Н.М., состоящей на учете с 20.03.2017 г. в связи с совершением преступления ст. 156 УК РФ, установлено, что профилактическая работа с семьей с момента ее постановки на учет проводится в отсутствие межведомственного комплексного плана по ИПР, в социальном паспорте данный план отсутствует. Профилактическая работа проводится специалистами отделения в рамках исполнения индивидуального плана социальной реабилитации семьи от 24.03.2017 г.

В социальном паспорте сведений об исполнении отделением предложений к межведомственному комплексному плану по ИПР, направленному в ГДН МО МВД России «Качугский», не имеется. Информации, запросы в адрес ответственного субъекта по ИПР и (или) КДН и ЗП о направлении в адрес

отделения утвержденного межведомственного комплексного плана по ИПР отсутствуют, что свидетельствует о работе отделения в одностороннем порядке.

Проверкой в части индивидуального плана социальной реабилитации семьи установлено, что отдельные пункты плана не исполнены, отметок об исполнении не имеется (п.п. 9, 13).

До настоящего времени отделением не получена информация на запрос директора ОГБУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения Качугского района» от 27.03.2017 г. № 165, адресованный главному врачу ОГБУЗ «Качугская РБ», о физическом развитии и состоянии здоровья, роли родителей в воспитании детей, медицинские паспорта на семью. Повторные запросы в адрес руководства медицинской организации отделением не направлялись.

Проверкой социального паспорта на семью Сокольниковой К.Д., состоящей на учете с 12.07.2017 г. в связи с совершением преступления, предусмотренного ст. 119 УК РФ, установлено, что профилактическая работа с семьей с момента ее постановки на учет также проводится в отсутствие межведомственного комплексного плана по ИПР, в социальном паспорте данный план отсутствует. Профилактическая работа проводится специалистами отделения в рамках исполнения индивидуального плана социальной реабилитации семьи от 17.07.2017 г.

Аналогично в социальном паспорте сведений об исполнении отделением предложений к межведомственному комплексному плану по ИПР, направленному в ГДН МО МВД России «Качугский», не имеется. Информации, запросы в адрес ответственного субъекта по ИПР и (или) КДН и ЗП о направлении в адрес отделения утвержденного межведомственного комплексного плана по ИПР отсутствуют, что свидетельствует о работе отделения в одностороннем порядке.

В нарушение ст. 14 Федерального закона от 28.12.2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» заявление о предоставлении социальных услуг от 28.07.2017 г. оформлено Сокольниковой К.Д. от имени Щаповой Елены Николаевны.

Аналогичные факты установлены проверкой социальных паспортов на семьи Симоновой С.Г., Иванюшкина А.П., Разницыной О.В., Шемякиной И.А., Простакишиной Т.В.

При этом, проверкой социального паспорта Простакишиной Т.В. установлено, что до настоящего времени отделением не получены информации на запросы директора ОГБУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения Качугского района» от 16.08.2017 г. №№ 367, 368, адресованные директору МКОУ Качугская СОШ № 2, об успеваемости детей, роли родителей в школьной жизни детей, о результатах психодиагностического обследования детей и др. Повторные запросы в адрес руководства школы отделением не направлялись.

Проверкой социального паспорта на семью Ташковой Н.В. установлено, что план индивидуальной профилактической работы директором ОГБУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения Качугского района» не согласован, соответствующая подпись в плане отсутствует. Отсутствует дата утверждения указанного плана.

В нарушение п. 44 Порядка отделением как соисполнителем по ИПР с семьей Ташковой Н.В. ежеквартально до 5 числа месяца, следующего за отчетным периодом, или не позднее 3 рабочих дней с момента окончания срока проведения ими плановых мероприятий ответственному субъекту по ИПР (ГДН МО МВД России «Качугский») сведения о реализации плана не направлялись. В социальном паспорте имеется лишь переписка с КДН и ЗП, ГДН МО МВД России «Качугский» об оказании содействия в организации профилактической работы с семьей.

Изложенные выше факты свидетельствуют о ненадлежащей организации работы отделения помощи семье и детям при ОГБУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения Качугского района» по профилактике семейного неблагополучия в семьях, родители которых не исполняют обязанности по воспитанию детей и отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними. В отсутствие межведомственных комплексных планов по ИПР профилактическая работа с вышеуказанными семьями проводится субъектами профилактики точечно, разрозненно и обособленно друг от друга, исполняется без учета предложений иных субъектов профилактики, что не достигает поставленных целей по исправлению неблагополучия в семьях.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона РФ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с принятием исчерпывающих мер по устранению выявленных нарушений закона о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и недопущению их впредь.
2. По результатам рассмотрения решить вопрос о привлечении к предусмотренной законом ответственности виновных должностных лиц.
3. Настоящее представление рассмотреть с участием представителя прокуратуры района, заблаговременно известив о дате и времени его рассмотрения.
4. О результатах рассмотрения представления информировать прокуратуру района в письменной форме в предусмотренный законом месячный срок.

И.о. прокурора района
младший советник юстиции

Ю.В. Кармишин