



**ПРОКУРАТУРА**  
Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА**  
Иркутской области  
Прокуратура  
Качугского района  
ул. Красной Звезды, 1  
п. Качуг, 666203

Директору ОГБУ СО «Комплексный  
центр социального обслуживания  
населения Качугского района»

Васильевой Л.А.

24.01.2019 № 21-105-2019

### **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений  
законодательства о выявлении детей,  
оставшихся без попечения родителей

Прокуратурой Качугского района по факту обследования семьи Бузиковой Т.В. проанализирована деятельность ОГБУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения Качугского района» в сфере выявления детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

Согласно п. 2 ст. 3 Конвенции о правах ребенка, одобренной Генеральной Ассамблеей ООН от 20.11.1989 г. государства-участники обязуются обеспечить ребенку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия, принимая во внимание права и обязанности его родителей, опекунов или других лиц, несущих за него ответственность по закону, и с этой целью принимают все соответствующие законодательные и административные меры.

Согласно ч. 1 ст. 121, ч. 1 ст. 122 Семейного кодекса РФ защита прав и интересов детей в случаях смерти родителей, лишения их родительских прав, ограничения их в родительских правах, признания родителей недееспособными, болезни родителей, длительного отсутствия родителей, уклонения родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, в том числе при отказе родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, оказывающих социальные услуги, или аналогичных организаций, при создании действиями или бездействием родителей условий, представляющих угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующих их нормальному воспитанию и развитию, а также в других случаях отсутствия родительского попечения возлагается на органы опеки и попечительства.

Органы опеки и попечительства выявляют детей, оставшихся без попечения родителей, ведут учет таких детей в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, обеспечивают защиту их прав и интересов до решения вопроса об их устройстве и исходя из конкретных обстоятельств утраты попечения родителей избирают формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей (статья 123 СК РФ), а также осуществляют последующий контроль за условиями их содержания, воспитания и образования.

БА000078



Орган опеки и попечительства в течение трех рабочих дней со дня получения таких сведений обязан провести обследование условий жизни ребенка и при установлении факта отсутствия попечения его родителей или его родственников обеспечить защиту прав и интересов ребенка до решения вопроса о его устройстве.

В силу ч. 1 ст. 77 СК РФ при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью орган опеки и попечительства вправе немедленно отобрать ребенка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится. Немедленное отобрание ребенка производится органом опеки и попечительства на основании соответствующего акта органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации либо акта главы муниципального образования в случае, если законом субъекта Российской Федерации органы местного самоуправления наделены полномочиями по опеке и попечительству в соответствии с федеральными законами.

Согласно условиям договора № 53-57-974/15-03, заключенного 01.10.2015 г. между Министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области и ОГБУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения Качугского района» (далее – Центр), учреждение приняло на себя обязанность по осуществлению отдельного полномочия органа опеки и попечительства по выявлению несовершеннолетних граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, включая обследование условий жизни таких несовершеннолетних граждан и их семей на территории района. Пунктом 2.2.4 договора предусмотрено, что учреждение обеспечивает не позднее трех рабочих дней, следующих за днем поступления обращения (сообщения), проведение обследования, составляет акт обследования условий жизни несовершеннолетнего гражданина и его семьи по форме, согласно приложению № 3 к Приказу Минобрнауки РФ от 14.09.2009 г. № 334 «О реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 г. № 423 (далее – акт обследования).

Обследование осуществляется с целью выявления обстоятельств, свидетельствующих об отсутствии родительского попечения над несовершеннолетним гражданином в случаях смерти родителей, лишения их родительских прав, ограничения их в родительских правах, признания родителей недееспособными, болезни родителей, длительного отсутствия родителей, уклонения родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, в том числе при отказе родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, или аналогичных организаций, при создании действиями или бездействием родителей условий, представляющих угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующих их нормальному воспитанию и развитию, а также в других случаях отсутствия родительского попечения.

В ходе обследования используются такие формы получения сведений, как беседа с ребенком, его родителями и другими членами семьи, опрос лиц, располагающих данными о взаимоотношениях родителей с ребенком, их



поведении в быту, наблюдение, изучение документов, учебных и творческих работ ребенка и другие.

В акте указываются условия и обстоятельства проживания семьи, отношения между членами семьи, место проживания детей и родителей, а при отсутствии совместного проживания – указание данного факта. По результатам обследования специалистами делается вывод об отсутствии или наличии родительского попечения («отсутствует»/ «имеется»).

На очередном заседании КДН и ЗП администрации района в ходе рассмотрения протокола по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ, составленного в отношении Бузиковой Т.В., установлено, что специалисты Центра при выявлении факта антисанитарных условий проживания несовершеннолетних Бузиковых не отразили данное обстоятельство в п. 4.5 акта обследования условий жизни несовершеннолетнего гражданина и его семьи от 10.01.2019 и указали обратное: санитарно-гигиеническое состояние жилой площади удовлетворительное.

Между тем, факт неудовлетворительного санитарно-гигиенического состояния жилой площади подтвержден административными материалами, подготовленными ГДН МО МВД России «Качугский», и именно такое состояние жилого помещения выступило основанием для привлечения Бузиковой Т.В. к административной ответственности, поскольку указанный факт представляет собой неисполнение родительских обязанностей по уходу за детьми. Более того, из п. 1.1 акта следует, что в жилом помещении условия для проживания детей неприемлемые (грязь, холод, отсутствие продуктов питания и т.п.). Однако содержание пп. 4.3, 4.5, 4.6, 10.1 акта противоречит фактически установленным обстоятельствам проживания несовершеннолетних, в заключении акта учтены сведения, полученные в ходе обследования, проведенного в другой день (11.01.2019). На данное нарушение директору Центра указывалось ранее – в представлении от 02.10.2018, однако изложенные замечания во внимание не приняты.

Внесение в актах обследования ложных сведений повлекло за собой нарушение прав несовершеннолетних на благоприятные условия жизни, которые ввиду недостоверного вывода акта продолжили проживать в антисанитарных условиях, создающих угрозу их жизни и здоровью, негативно влияющих на их развитие. Составление актов обследования условий жизни несовершеннолетнего гражданина и его семьи предназначено для выявления обстоятельств, нарушающих интересы несовершеннолетних или препятствующих реализации их прав, что, в свою очередь, преследует цель дальнейшего принятия эффективных и своевременных мер по защите прав и законных интересов детей иными органами системы профилактики, однако в случае составления актов, не соответствующих действительности, защитить права детей невозможно.

Изложенные нарушения федерального законодательства стали возможными в результате ненадлежащего исполнения должностных обязанностей работниками ОГБУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения Качугского района».



На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с принятием исчерпывающих мер по недопущению подобных нарушений впредь.

2. За ненадлежащее исполнение служебных обязанностей в обязательном порядке рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц.

3. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района, заблаговременно известив о дате и месте его рассмотрения.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах информировать прокуратуру района в письменной форме в установленный законом месячный срок.

Прокурор района  
старший советник юстиции



А.В. Суринов