



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
Прокуратура
Качугского района
ул. Красной Звезды, 1
п. Качуг, 666203

06.04.16. № 21-888-16

Директору ОГБУ СО «Комплексный
центр социального обслуживания
населения Качугского района»

Васильевой Л.А.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о социальной
поддержке семей, имеющих детей

Прокуратурой района во исполнение п. 8 плана работы прокуратуры Иркутской области на 1-е полугодие 2016 г. проведена проверка на предмет исполнения законодательства о социальной поддержке семей, имеющих детей. Проверкой органов системы профилактики района (в том числе, отделения помощи семье и детям при ОГБУ СО Комплексный центр социального обслуживания Качугского района», далее – отделение) в части оказания помощи семьям и детям, находящимся в социально опасном положении, установлено следующее.

В силу ч. 1 ст. 38 Конституции РФ материнство и детство, семья находятся под защитой государства.

Согласно ч.ч. 1, 2 ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» целями государственной политики в интересах детей являются, в том числе, осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, недопущение их дискриминации, упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление их прав в случаях нарушений. Государственная политика в интересах детей является приоритетной и основана, в том числе, на принципах поддержки семьи в целях обеспечения обучения, воспитания, отдыха и оздоровления детей, защиты их прав, подготовки их к полноценной жизни в обществе.

В соответствии с ч. 1 ст. 2, ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ) основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних; социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении. В систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят, в том числе, органы управления социальной защитой населения.

Частями 2, 3 ст. 12 Федерального закона от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ установлено, что учреждения социального обслуживания, к которым относятся территориальные центры социальной помощи семье и детям, центры психолого-педагогической помощи населению, центры экстренной психологической помощи и иные учреждения социального обслуживания, в соответствии с уставами указанных учреждений или положениями о них:

1) предоставляют социальные услуги несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, на основании просьб несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей либо по инициативе должностных лиц органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних/в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации;

2) выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также семьи, несовершеннолетние члены которых нуждаются в социальных услугах, осуществляют социальную реабилитацию этих лиц, оказывают им необходимую помощь в соответствии с индивидуальными программами социальной реабилитации;

3) принимают участие в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с безнадзорными несовершеннолетними, в том числе путем организации их досуга, развития творческих способностей несовершеннолетних в кружках, клубах по интересам, созданных в учреждениях социального обслуживания, а также оказывают содействие в организации оздоровления и отдыха несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

Должностные лица органов управления социальной защитой населения и учреждений социального обслуживания имеют право:

1) в установленном порядке посещать несовершеннолетних, проводить беседы с ними, их родителями или иными законными представителями и иными лицами;

2) запрашивать информацию у государственных органов и иных учреждений по вопросам, входящим в их компетенцию, приглашать для выяснения указанных вопросов несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей и иных лиц.

В соответствии с п.п. 1.5, 2.1 Положения об отделении помощи семье и детям, утвержденного 18.02.2011 г. директором ОГБУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения Качугского района» (далее – Положение), отделение предназначено для оказания помощи и поддержки семьям, находящимся в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации; организации отдыха и оздоровления детей района.

К основным задачам отделения относится, в том числе, выявление совместно с государственными, общественными, благотворительными и другими организациями социального неблагополучия конкретных семей и детей, их потребности в социальной помощи; предоставление различных видов социальных услуг отдельным категориям семей и несовершеннолетним, оказание помощи в реализации законных прав и интересов, содействия в улучшении их социального и материального положения, а также психологического статуса; проведение мероприятий по оздоровлению и отдыху детей, проживающих на территории п. Качуг, с целью развития творческого потенциала детей, формирование у детей навыков здорового образа жизни и др.

Пунктом 3.2 Положения установлено, что отделение оказывает социальную помощь семьям и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении, путем предоставления (постоянно, временно, на разовой основе) необходимых семье и детям конкретных видов социальных услуг.

Так, согласно информации КДН и ЗП района от 16.03.2016 г., ОГБУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения Качугского района» от 09.03.2016 г. по состоянию на март 2016 г. на учете в Банке данных о семьях и

несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, состоит 58 семей, в которых проживает 165 детей.

Проверкой ОГКУ «Управление социальной защиты населения Качугского района» установлено, что 6 семьям из 56 семей, находящихся в социально опасном положении, меры социальной поддержки, предусмотренные Законом области от 23.10.2006 г. № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей», Законом области от 02.11.2012 г. № 101-оз «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения третьего или последующих детей», Законом области от 17.12.2008 г. № 130-оз «О ежемесячном пособии на ребенка в Иркутской области», а именно – предоставление 1 раз в 2 года пособия в размере 1000 руб. на приобретение для детей комплекта одежды и спортивной формы для посещения школьных занятий; выплата пособия в случае рождения третьего или последующих детей; ежемесячное пособие на ребенка до 16 (18) лет, не предоставлялись.

При этом, согласно информации ОГБУ СО «Комплексный центр социального обслуживания Качугского района» от 09.03.2016 г. всем семьям, состоящим на учете в Банке данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, предоставляются меры социальной поддержки, что не соответствует действительности. Как установлено, специалистами отделения помощи семье и детям при ОГБУ СО «Комплексный центр социального обслуживания Качугского района» работа по своевременному выявлению семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в социальных услугах, в полном объеме не проводилась. Правом запроса соответствующей информации из ОГКУ «Управление социальной защиты населения Качугского района» о семьях, находящихся в социально опасном положении, которым прекращено или будет прекращено назначение мер социальной поддержки, отделение не воспользовалось. Следовательно, своевременная помощь данным семьям в оформлении документов для последующего предоставления в ОГКУ «Управление социальной защитой населения Качугского района» с целью назначения выплат не оказывалась. В результате начиная с декабря 2015 г., января 2016 г. учреждением соцзащиты отдельным семьям, находящимся в социально опасном положении, предоставление мер социальной поддержки было прекращено по причине неподтверждения ими своего права (Щапова Е.Н., Константинова А.В., Алексеева А.М., Горбунова О.С., Дмитриева В.В.). До настоящего времени указанным семьям меры поддержки также не предоставляются. Кроме того, согласно информации ОГБУ СО «Комплексный центр социального обслуживания Качугского района» Антроповой Н.С., также находящейся в социально опасном положении, предоставляются все меры социальной поддержки. Между тем, Антропова Н.С. в октябре 2015 г. решением суда ограничена в родительских правах в отношении двоих детей, в связи с чем, меры социальной поддержки ей как малоимущей семье с момента вступления решения суда в законную силу не предоставляются, а предоставляются детям, законным представителем которых является опекун.

Далее, проверкой в части организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в социально опасном положении, установлено, что ежегодный охват детей рассматриваемой категории отдыхом и оздоровлением минимально низок. В 2014 г. из 190 детей, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении, оздоровлено только 20 детей, в 2015 г. из 162 детей – 19 детей. Указанные показатели свидетельствуют о том, что достаточные меры по

полноценному охвату детей рассматриваемой категории отдыхом и оздоровлением отделением не принимаются, иные субъекты профилактики района к мероприятиям, направленным на организацию отдыха и оздоровления детей с целью их большего охвата, не привлекаются. Профилактическая работа с родителями, находящимися в социально опасном положении, на предмет необходимости оздоровления детей, а также работа по привлечению подростков и несовершеннолетних, проживающих в условиях социального неблагополучия, к организованному отдыху требует активизации с целью принятия мер по увеличению охвата детей отдыхом.

Практика прокурорского надзора свидетельствует о том, что зачастую ребенок в таких семьях живет в условиях социально-психологической депривации, испытывает дефицит эмоциональной поддержки, нуждается в социальной реабилитации, в том числе в виде организации отдыха и оздоровления, что не гарантируется социально неблагополучной семьей, в которой он проживает.

Таким образом, деятельность отделения помощи семье и детям при ОГБУ СО «Комплексный центр социального обслуживания Качугского района» в полном объеме принципам государственной политики в области защиты прав социально незащищенных граждан не отвечает, о чем свидетельствуют вышеизложенные факты.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона РФ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление по существу с принятием незамедлительных мер по устранению нарушений закона путем организации работы по оказанию семьям Щаповой Е.Н., Константиновой А.В., Алексеевой А.М., Горбуновой О.С., Дмитриевой В.В. содействия в оформлении документов для назначения мер социальной поддержки.

2. Организовать с ОГКУ «Управление социальной защиты населения Качугского района» системный взаимообмен информацией о семьях, находящихся в социально опасном положении, которым предоставляются меры социальной поддержки, с целью установления факта возможного прекращения назначения выплат и их недопущения.

3. В рамках оздоровительной кампании принять меры по увеличению количества охвата детей, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении, отдыхом и оздоровлением.

3. За допущенные нарушения закона рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц.

4. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры, заблаговременно известив о месте и времени рассмотрения.

5. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах информировать прокуратуру района в установленный законом месячный срок.

Прокурор района

старший советник юстиции

И.И. Манданов

Ханхашкеева С.В.
8(39540)3-13-81